

# 强化武汉在湖北省宏观区域格局中的战略作用<sup>\*</sup>

郭庆汉

(湖北省社会科学院长江流域经济研究所 湖北 武汉 430077)

**摘要:**工业化、城镇化过程是生产力不断发展,社会分工不断深化的过程。从区域经济的角度看,一个地区的工业化、城镇化过程,离不开中心城市的引领和带动。武汉作为湖北省的经济中心,作为能量巨大的特大城市,在湖北省工业化、城镇化进程中具有至关重要的战略作用。强化武汉在湖北省宏观区域格局中的战略作用,是湖北省在工业化、城镇化进程中实现跨越式发展的一个重要问题。

**关键词:** 中心城市;城市群;沿江产业带;湖北发展战略

DOI: 10.3969/j.issn.1672-9846.2014.04.003

中图分类号: F127

文献标志码: A

文章编号: 1672-9846(2014)04-0009-04

城市尤其是特大城市在区域工业化和城镇化进程中有着至关重要的战略作用。湖北能有武汉是湖北的幸运,也是湖北省在工业化、城镇化进程中的重要优势之一。但从实践层面看,湖北省除武汉外的其他大中城市和县域经济的发展严重滞后,以武汉为中心的区域城市体系和产业体系发育不良,表明武汉对全省区域经济的带动作用明显不足。在当前湖北省步入工业化和城镇化进程快车道的关键时期,如何调整湖北省区域发展的战略格局,充分发挥武汉在湖北省城市体系和产业布局中的战略作用,构筑以武汉为中心的江汉平原城市群,强化以武汉为中心的两条沿江产业带,是湖北省能否实现跨越式发展的一个重要问题。

一、湖北省工业化、城镇化进程离不开武汉的引领和带动

从区域经济的角度看,城市是区域生产力发展、社会分工深化的必然结果。中心城市在区域格局中的定位及作用是其与经济腹地在发展过程的互动中形成和发展的。一方面,在区域生产力

发展、社会分工深化的过程中,区域各种要素向条件优越的城市集中,以获取更好的发展条件和更高的收益回报,区域尤其是直接经济腹地成为城市发展的有力支撑;另一方面,城市的发展促进了社会分工的深化和市场的扩大,在城市产业结构不断提升的同时,中心城市又向经济腹地提供更好的服务并溢出各种要素,反过来引领和促进腹地经济的发展,城市与腹地的发展互相促进、互相制约。

工业化进程是社会分工不断深化、产业结构不断提升的过程,这一方面表现在生产流程不断独立出来,即产业链的不断延伸,这就使得生产流程中的某些部分不断向腹地扩散,带动腹地经济的发展;另一方面表现在生产职能不断独立出来,构成为生产服务的各种专业化服务行业,为腹地经济的发展提供更优的服务和引导。随着工业化进程的推进,中心城市逐渐成为总部中心、资源配置中心、高端服务中心,而生产基础和产业链的配套则向其腹地扩散。因此在工业化、城镇化进程中,中心城市尤其是特大城市往往成为区域发展

<sup>\*</sup> 收稿日期: 2014-10-22

作者简介: 郭庆汉(1955-),男,湖北武汉人,湖北省社会科学院长江流域经济研究所研究员,主要从事流域经济与区域经济研究。

的重要引擎,在区域经济发展的格局中具有十分重要的战略作用。

武汉从其缘起和发展看,明清时代江汉平原大规模开发带来了汉口的崛起,江汉平原成为武汉的直接经济腹地,武汉成为江汉平原的经济中心;清朝末年太平天国运动导致的汉口取代扬州成为水运中心以及随之而来的汉口开埠,使武汉成为长江中游地区的经济中心;张之洞督鄂及京广铁路的修建使武汉成为全国重要的工业重镇和全国最重要的交通枢纽。武汉发展的三个阶段反映了武汉在不同区域层面的功能定位和作用。人们通常认为武汉一城独大、湖北省城市体系不合理,这仅仅是从湖北区域的角度看武汉,将其放在长江中游地区和全国经济格局的层面看,就很好理解武汉一城独大的格局了。

武汉首先是湖北的经济中心。湖北能有武汉是湖北的幸运,也是湖北省在工业化、城镇化进程中的重要优势之一。充分发挥特大城市武汉在湖北省工业化、城镇化进程中的战略作用,是湖北省实现跨越式发展中不可忽视的一个重要问题。

二、武汉在湖北省区域格局中的战略作用亟待加强

武汉是湖北省在工业化、城镇化进程中的重要优势。然而从实践层面看,湖北省除武汉以外的其他重要城市和县域经济的发展明显滞后,以武汉为中心的湖北省区域城市体系发育不良,武汉在湖北省区域格局中的战略作用亟待加强。

首先,湖北省除武汉以外的其他城市发展滞后。改革开放前,湖北省的荆州(沙市)、襄阳(襄樊)均为发展悠久的历史名城,被称为江汉平原上的明珠;宜昌因葛洲坝工程的建设三峡工程的准备上马,成为全国瞩目的新兴重镇;黄石、十堰是重要的工业重镇。湖北省的城市在周边地区具有明显的优势。然而时至今日,湖北省除宜昌因三峡工程的建设获得了长足的发展外,其他重要城市均无显著的发展,尤其是江汉平原重镇荆州,甚至沦落到与发达的县级市不相上下的水平。与周边的湖南、河南比,2012年地区生产总值超过一千万的地级市,湖南有12个,在湖南全省14个地级市中占比85.7%;河南14个,在全省18个地级市中占比77.8%;而湖北省13个地级市中仅有8个,占比61.5%。其中,地区生产总值超过两千万的地级市,湖南4个,河南3个,湖北

省除武汉外仅2个。湖北省除武汉以外的其他城市发展滞后是一个不争的事实。(上述数据来源于湖南、河南、湖北2013年统计年鉴。)

其次,湖北省县域经济的发展严重滞后。改革开放前,湖北省的县域经济在周边地区具有明显的优势,江汉平原和长江、汉江沿江地区,河网密布,土质肥沃,人口密集,经济发达,是全国重要的粮棉基地。尤其是江汉平原,八十年代初,江汉平原上的小城镇超过全省的四分之一,其中超过3万人口的建制镇,占到全省的三分之二<sup>[1]</sup>。然而时至今日,2014年全国百强县市排名中,湖南4个,2个名列前50名;河南3个,江西2个,湖北省仅有大冶1个,且位列第94位<sup>[2]</sup>。中部六省中,湖北省在全国百强县市排名中位列倒数第一,江汉平原上竟然没有一个。湖北省县域经济的发展滞后可见一斑。

再次,湖北省区域城市体系发展滞后。从自然条件看,湖北省西、北、东三面环山,山区、丘陵面积占全省国土面积的80%。长江、汉水两条大江沿岸的平原地区和由两条大江冲积而成的江汉平原是湖北省经济发展条件最为优越的地区。正因为此,湖北省历史形成的重要城市均分布在两江沿岸尤其是江汉平原地区,并形成了武汉为全省经济中心,宜昌为鄂西南、襄阳为鄂西北、荆州为鄂中江汉平原、黄石为鄂东地区次级经济中心的城市体系格局。但近十几年来,湖北省提出了区域发展的两圈战略和一主两辅的城市战略。固然,两圈战略的提出有其特定的历史原因,但却不利于湖北省区域城市体系的发展和全省区域经济的发展。第一,把武汉定位在1+8城市圈,且由于行政区划的影响,囊括了整个鄂东地区,这一地区北为大别山,南为幕阜山,自然条件恶劣,经济发展落后,把武汉定位在这一区域,降低了武汉的城市定位,不符合区域主体功能的定位,也制约了武汉在全省区域发展格局中战略作用的发挥。第二,割裂了武汉与其直接经济腹地江汉平原的内在经济联系,不利于湖北省两江一平原的优势整合,不符合湖北省区域经济发展的客观要求。第三,一定程度上降低了武汉在区域乃至全国的城市定位,进而影响了武汉自身的发展。就单个城市而言,武汉在中部独树一帜,郑州、长沙谁与争锋?但以城市群比较,武汉1+8城市圈从总量上比不上河南中原城市群,从效益上比不上湖南长

株潭,致使武汉在全国城市体系格局中的地位受到质疑,在一定程度上影响了武汉自身的发展。此外,城市体系行政化的所谓一主两辅的城市战略,割裂了湖北省城市体系的内在联系,一定程度上制约了武汉在全省区域格局中战略作用的发挥。

三个滞后表明武汉作为湖北省经济中心,特别是作为特大城市对腹地经济的引领作用和带动作用发挥不足。

湖北省的优势在于两条大江河以及由两条大江冲积而成的江汉平原,发挥武汉在湖北省区域格局中的战略作用,就是要将武汉的优势与湖北省的优势相融合。因此,应不失时机地调整湖北省的区域发展战略和城市体系格局,构筑以武汉为中心的江汉平原城市群,强化以武汉为中心的三条沿江产业带,以此为重心推进湖北省的工业化、城镇化进程,实现湖北省的跨越式发展。

### 三、构筑以武汉为中心的江汉平原城市群

区域经济发展到一定阶段,大量城市在同一区域最具发展潜力的地区集中,且城市之间相互联系,互相促进,形成不同层次、不同特色又相互联系的城市群体,是当今城市发展的一个重要趋势,也是我国当前经济发展的一个重要趋势。武汉1+8城市圈显然不是湖北省最具发展潜力的地区,本身也不是一个城市群的概念。

从自然角度看,湖北省西、北、东三面环山,仅中部为长江、汉江冲积而成的江汉平原。江汉平原面积占湖北省平原面积的80%以上,资源丰富,物产丰富,南北拥有长江、汉江两条大江,是湖北省经济开发条件最为优越的地区。正因为此,江汉平原历来就是湖北省人口最为密集、经济最为发达的地区。从经济角度看,江汉平原包括以武汉、襄阳、宜昌、岳阳为顶点的一个不规则四边形,该区域以不足湖北省三分之一的面积,集中了超过全省二分之一的人口,创造了超过全省70%的国内生产总值。该区域内有特大城市1座,大城市5座,中小城市10余座,更有分布密集的大量县城及中小城镇,城镇体系十分发达。以武汉为中心的江汉平原城市群是湖北省区域经济发展的必然要求和结果。

近几十年来,江汉平原的发展明显滞后,尤其是以荆州为中心的江汉平原核心地区,已由湖北省经济最为发达、最为富裕的地区,沦为低于全省

平均水平的落后地区。究其原因,洪水威胁不能不说是江汉平原近几十年来衰落的主要原因。江汉平原地面高程平均海拔仅30米,而汛期荆江的水位达到40多米,荆州的防洪标准仅为五年一遇。近几十年是我国工业化高速发展的时期,而经济开发条件优越的江汉平原腹地竟鲜有大中型重点项目的建设。江汉平原的塌陷不能不说是湖北省经济发展滞后的一个重要原因。也正是因为江汉平原的发展受阻,十几年前有关学者提出了1+8的武汉城市圈概念,并进而演变成所谓两圈战略的湖北省区域发展格局。

随着三峡工程和一批大中型水利枢纽设施的建设,长江防洪格局正在由以堤防为主要手段向以水库调度为主要手段、工程防洪和非工程防洪相结合的防洪新格局转变,荆江河段的防洪能力已由五年一遇提高到五十年一遇的水平,辅之以分蓄洪等其他措施,荆州已可抵御百年一遇的特大洪水,这一水平已达到或超过一般城市的防洪水平。随着制约江汉平原发展的主要因素发生重大改变,江汉平原自然条件优越,区位优势突出,资源优势、经济社会发展的历史优势等重新凸现,加之随着国家宏观区域格局的演变,长江产业带建设、中部崛起、产业由沿海地区向中部地区转移步伐加快等机遇,江汉平原地区面临着经济发展的良好机遇。同时由于江汉平原几十年来发展的滞后,反过来成为一种发展的潜力和优势,江汉平原面临跨越式发展的良好时机。

湖北省的优势就在于一个大城、两条大江、一个大平原,聚集这些优势的焦点就是以武汉为中心的江汉平原城市群。目前,以武汉为中心的江汉平原已具备城市群的基本要素,呼之欲出。一方面,武汉应把发展的方向指向经济发展条件最为优越、最为有利的江汉平原,强化武汉对江汉平原的辐射带动;另一方面,通过建设覆盖江汉平原南北的两条沿江产业带,强化江汉平原与武汉的经济联系,优化城市结构,完善城市体系,促进城市群的建设。由于近几十年来江汉平原开发的滞后,致使江汉平原的现代综合运输体系严重滞后。应大力加强江汉平原运输体系的建设,以支撑江汉平原的大规模开发。江汉平原的发展与武汉的发展互相促进,形成良性循环,将使以武汉为中心的江汉平原地区成为我国区域格局中新的聚集点和生长点,同时也将有力的促进武汉的发展和湖

北省工业化、城镇化的进程,实现湖北的跨越式发展。

#### 四、构筑以武汉为中心的三条沿江产业带

历史经验表明:大河沿岸地区由于资源富集、运输便利,加之历史形成的人口密集、经济发达,大耗能、大耗水,大运量企业向沿江地区聚集,形成沿江产业带,是工业化过程中的客观趋势。长江横跨我国东、中、西三大地带,沿江地区历来就是我国人口密集、经济发达地区。上世纪八十年代我国国土资源规划中就明确将长江和沿海作为我国经济开发的两大主轴。近年来,长江经济带建设已成为从中央到地方的共识,2014年9月,国务院正式出台《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》,长江经济带建设已明确纳入国家战略。湖北省是长江干流沿江省份中岸线最长的省份,同时长江最大的支流汉江又在湖北省汇入长江,两条大江漫长的岸线是湖北省最大的优势之一,两江沿岸地区是湖北省最具发展潜力的地区。以武汉为中心,充分发挥武汉的引领作用,沿长江、汉江布局各具特色的产业走廊,构筑以武汉为中心的武汉—宜昌、武汉—黄梅、武汉—襄阳乃至延伸至十堰的三条沿江产业带,是加快湖北省工业化进程的必由之路。

##### (一) 构筑武汉—宜昌的沿江产业带

武汉—宜昌的长江段地处江汉平原的南部,是江汉平原和洞庭湖平原的交汇之处。该地区两岸均为冲积平原,资源富集,物产丰富,开发历史悠久,经济基础坚实,历来就是鱼米之乡。万里长江,险在荆江,该江段主体为荆江河段,曾经是受洪水威胁最为严重的地区。随着制约该地区发展的主要因素正在得到根本改观,该地区几十年来发展的滞后,反过来成为突破式发展的巨大潜力和优势。该江段南岸一段为湖南省岳阳市,打破行政区划的限制,和湖南省联手,以荆州、岳阳为主体,构建荆江产业带,使之成为沟通江汉平原城市群和洞庭湖平原城市群的桥梁和纽带,不仅对湖北省经济发展具有重要意义,对于长江中游城市群乃至整个长江经济带建设,都具有十分重要的战略意义。应尽快规划、建设该地区的现代综合运输体系,充分发挥武汉、宜昌、荆州乃至岳阳的产业优势,发挥该地区的水资源、能源资源、农副产品资源、盐磷石油化工资源等优势,大力发展高耗能、高耗水、大运量的产业,大力发展食品工

业、轻纺工业、化工工业等已有相应基础的行业,使该地区成为湖北省工业化进程中新的增长点和排头兵。

##### (二) 建设武汉—襄阳并延伸至十堰的汉江产业带

武汉—襄阳的汉江沿线是江汉平原的北部地区,是湖北省经济比较发达的地区,以武汉、襄阳、十堰为主导,已形成了较集中的汽车工业走廊。除上述大中城市外,沿线的汉川、仙桃、天门、潜江、钟祥、宜城也均是湖北省县域经济相对发达的地区。尤其是汉江下游地区,两岸均为平原,经济开发的条件优越,是湖北省最具发展潜力的地区之一。上世纪末,湖北省就提出了将仙桃、天门、潜江合并成立汉江市的构想,但因为种种原因没有成功。笔者认为现在条件已经成熟,应不失时机组建汉江市,整合优势,强强联合,强化汉江下游沿江地区的开发。2012年10月6日,湖北省人民政府公布了《湖北省汉江流域综合开发总体规划(2011—2020年)》,要充分利用汉江流域开发和南水北调对汉江中下游补偿的机遇,加快汉江沿江产业带建设,促进江汉平原北部地区的开发,同时带动湖北省整个汉江流域的发展。

##### (三) 强化武汉—黄梅的沿江产业带

武汉—黄梅是湖北省长江的东段,沿江地区是湖北省经济聚集度最高的地区,尤其是江南,武汉、鄂州、黄石已形成了冶金、机械、建材为主导的沿江产业带。但该段江北发展则严重滞后。江北的黄冈市背靠大别山,面临长江,沿江一线为平原湖区,递次向北为丘陵、山区。黄冈应将发展的重心放在沿江地区,发挥武鄂黄的优势和大别山资源、人力等优势,加快该段长江沿江产业带的建设,并通过沿江地区的发展带动大别山老区的开发。该江段东与九江相联,九江—南昌的昌九走廊是鄱阳湖平原城市群的主干。要充分重视黄石—黄梅段沿江地区的开发,加强与九江的经济联合,使之成为与鄱阳湖平原城市群联系的桥梁和纽带。

##### 参考文献:

- [1] 湖北省计划委员会. 湖北国土资源[M]. 武汉: 湖北人民出版社, 1985: 257.
- [2] 2014年中国百强县市排行榜出炉[EB/OL]. (2014-10-20) [2014-10-24]. <http://www.rmzxb.com.cn/sy/jrdt/2014/10/20/394517.shtml>.